

# 城市管理和综合执法 简报

2023 年第 7 期(总第 46 期)

佛山市城市管理和综合执法局编印

2023 年 9 月 6 日

---

## 目 录

### 【工作动态】

- 召开全市城管执法系统第三季度城市品质提升经验交流会..... 2
- 市“百千万工程”指挥部到市城管执法局调研..... 3
- 召开城管执法系统建筑垃圾管理宣贯会..... 4
- 市政协委员深入了解我市窨井盖安全管理工作建议提案办理情况..... 6
- 市主要道路沿线综合整治提升工作进行中..... 7

### 【经验交流】

- 禅城区开发与应用非现场执法系统 推动城市治理提升..... 9

### 【数据统计】

- 佛山市数字化城市管理信息系统 2023 年 8 月案件办理情况..... 12

【工作动态】

## 召开全市城管执法系统第三季度 城市品质提升经验交流会

为全面加强城市管理精细化水平，切实推进城市品质提升，8月14日上午，市城管执法局在禅城区召开全市城管执法系统第三季度城市品质提升经验交流会，局党组书记、局长苏仕超出席会议并讲话，副局长苏嘉宏主持会议，市、区城管执法局相关负责人参加了会议。



与会人员先后到禅城区南庄镇堤田员工村公交站旁调研季华西路（南庄段）沿线拆除围挡、提升闲置地情况，以及南庄村罗园村小组调研人居环境整治提升。随后的经验交流会上，市城管执法局通报了第二季度城市管理考核工作情况，对各区的亮点和短板进行分析，并提出下阶段的提升建议，各区局就近期城市品质提升和城市管理工作开展情况作交流发言。

苏仕超就切实做好下一阶段城市管理工作进行了部署：

一是要及时调整适应新城市管理考评，最新版城市管理考评标准加强了对“市政府重点工作”一项的考评，各区要结合市委市政府重点工作，认真开展文明创建、围挡管理、铁锈皮屋和石棉瓦房专项整治、建筑垃圾处置与运输等重点工作，全面提升城市品质。

二是要持续做好围挡管理，深刻认识到围挡管理是意识的管理，加强各部门协调联动，做好围挡拆后管理，尽可能地把围挡打开后的土地活化利用起来。

三是要持续提高管养科学性，做好养护成本控制，提高养护资金使用精细度，进一步探索大市政、建养一体等改革措施。

四是要加大对城市管理工作的宣传力度，切实提高市民文明意识，让市民参与到城市管理中来，提升市民对城市管理工作的知晓度、理解度、满意度。

（市局办公室供稿）

## 市“百千万工程”指挥部到市城管执法局调研

8月24日上午，市“百千万工程”指挥部办公室（以下简称“市指挥办”）副主任杨常青率队到市城管执法局调研市“百千万工程”城乡环境治理专班（以下简称“城乡专班”）工作开展情况。城乡专班办公室主任、局党组书记、局长苏仕超参加了此次会议。



会上，苏仕超向市指挥办详细介绍了近期城乡专班工作的开展情况，就“大市政”改革、闲置地盘活、电动车管理等问题，提出城乡环境治理专班应全面贯彻落实全市城市品质提升工作现

场会精神，将城市品质提升作为城乡专班的主线任务，对照佛山市第十六届人大会议提出的十项民生实事，真正发挥出城乡专班的作用。

杨常青对城乡专班的工作给予肯定，并提出了四点意见：一是要紧抓“百千万工程”重点任务落实，保持政令畅通，保证工作落到实处；二是要摸准摸全城乡顽症所在，利用数字化手段精准摸排，发挥高科技的作用；三是要充分发挥城乡专班的统筹作用，实现部门联动，通力配合推动城乡专班工作顺利开展；四是要注重总结，善于在工作中提炼先进理念、树立出先进典范，为全市城乡环境治理工作的有效推广提供先进经验。

会议最后，一行人到达数字化城市管理指挥中心进行参观并就相关工作进行业务交流。

（市局城市管理考核科供稿）

## 召开城管执法系统建筑垃圾管理宣贯会

为加强建筑垃圾处置综合治理力度，进一步规范我市建筑垃圾处置管理，8月3日下午，市城管执法局召开全市城管执法系统建筑垃圾管理宣贯会。市局分管领导，各区局执法及审批分管领导和业务科室负责人，各镇街执法办相关负责同志等共100人参加了会议。

会议由市局执法监督一科通过 PPT 的讲解，结合日常工作实际情况，以加强建筑垃圾处置监管为目的，向参会人员解读近期工作开展情况和下一步工作重点，普及了建筑垃圾从审批、管理、执法等一系列事项：

一是名词解释，科普建筑垃圾相关概念，做好建筑垃圾分类管理、分类处理；二是解读六部门联合发文，强化建筑垃圾监管，依规办理相关报批手续，合法合规进行建筑垃圾处置；三是规范建筑垃圾综合利用场地初审、复检标准要求，健全批前机制；四是压实责任，对需进行建筑垃圾排放、受纳行为的建构筑物、道路交通、轨道交通、市政绿化、管线铺设、水利建设等工程工地及各类拆除拆迁工地要做好监管，加强巡查，督促办理处置证；五是落实非道路移动机械进出场管理制度；六是大力传导简易运输备案制，进一步减证便民，优化营商环境；七是深化落实绩效考核及城管考评工作，持续完善建筑垃圾处置全流程监管常态化；八是严肃工作作风，狠抓渣土运输监管关键环节，加强执法监管，抓实以案促改。

会上，副局长苏嘉宏强调：一是要进一步优化营商环境，重点查处和打击违规处置的野鸡车，维护运输企业的合法权益；二是要严守廉洁底线，原则底线不能突破，不做糊涂人，要做明白人；三是各区局严肃认真对待城管考评和绩效考核工作，全面落实好建筑垃圾处置、审批、监管全链条。

（市局执法监督一科供稿）

## 市政协委员深入了解我市窨井盖 安全管理工作建议提案办理情况

8月29日下午，市政协委员、提案人何伟棠、陈泳槟、毛荣军三位委员，深入到市城管执法局组织“加强我市窨井盖安全管理工作的建议”提案办理座谈会，



市城管执法局党组成员、三级调研员邓政明，四级调研员张泰生及数字化城市管理科相关负责人出席了会议。

会上，邓政明向提案人介绍了我市窨井盖安全管理工作及提案办理的情况，我市现有窨井盖约120万个，完好率99.81%，建档率88%。去年以来，市城管执法局大力推进窨井盖安全管理专项治理工作，**一是**以市城管委名义印发专项治理工作方案，明确窨井盖安全管理相关部门责任分工，细化工作目标和任务；**二是**建立健全窨井盖问题快速处置机制、普查建档工作指引、病害判定及维修措施指引等；**三是**推进我市窨井盖安全管理立法工作，编制形成《佛山市窨井盖安全管理条例》（送审稿），已上报市政府；**四是**开展窨井盖隐患排查及跳响专项整治工作，今年以来各窨井盖权属（养护）单位排查及整治窨井盖安全隐患15507个，整治窨井盖跳响问题2868个；完成低洼、易涝地区149个窨井加装防坠装置工作；**五是**开展智能井盖建设示范路试点工作，禅城

区建成了智慧井盖安全监管系统，涵盖季华路双向 20km 市政人行道 1800 多个智能井盖，实现智能监测、高效联动、安全隐患可预感知，提高窨井盖安全管理风险防控能力。省住建厅组织广东电视台、南方日报、羊城晚报 3 家媒体对我市低洼、易涝加装防坠装置及智能井盖建设进行专题新闻采访报道。

在听取汇报后，提案人与我局就窨井盖安全管理提案建议及相关工作进行了充分交流，对我市窨井盖安全管理工作给予了充分的肯定，对我局的提案办理答复内容表示满意，并就下一步工作提出有三点建议：一是提高认识，高度重视并进一步加强窨井盖安全管理专项治理工作，二是继续推进我市窨井盖安全管理立法工作，完善相关数据说明；三是继续推进窨井盖普查建档工作，摸清底数，明晰每一个窨井盖的产权和责任单位。

（市局数字化城市管理科供稿）

## 市主要道路沿线综合整治提升工作进行中

8 月 18 日，市城管执法局城管考核科负责人上线《自在畅行》，介绍城区道路围挡整治的最新情况。全市 14 条主要道路包括季华路、佛山大道、广佛新干线、禅西大道等，合计里程共 323km，其中，禅城区 65km，南海区 91km，顺德区 97km，高明区 34km，三水区 36km。



《自在畅行》节目中

佛山市主要道路各种各样的围栏、围挡特别多，除了工地设置围挡，不少道路、公园、破旧楼房周边也都设置了围挡。经过排查，全市 14 条主要道路上的围挡存在围挡破损缺失、围挡广告陈旧褪色、围挡内外成堆垃圾和同一方向围挡材质不统一等问题共 675 处，长度达 85318 米。

从 6 月份开始，经过各区共同努力，截至目前，14 条主要道路已全部完成围挡问题整改任务，不应该设置的围挡基本实现应拆尽拆，确需保留的围挡基本能够做到“设置规范、外观整洁、内部有序”的要求，围挡破损、垃圾成堆和材质不统一等问题已得到有效整治。

为了全面规范围挡管理工作，市城管办近期还制定了围挡管理考评标准，纳入城市管理考评体系，分批对全市主要道路沿线围挡开展考评工作，第三季度已开始考评。

目前，市城管办在现场发现问题后，首先是会对围挡问题、问题点周边情况进行拍照取证，对问题位置进行地图定位截图。在完成对问题点的取证定位之后，录入城市管理考评系统，然后通过数字城管系统派发到各区进行整改。

接下来，市城管执法部门将继续加强对各区围挡设置情况的督导检查，分批对全市主要道路沿线围挡开展考评，督促各类问题及时整改并落实监管，围挡方面的监督巡查工作已经进入了常态化的工作模式。

（市局办公室供稿）



**【经验交流】**

## 禅城区开发与应用非现场执法系统 推动城市治理提升

近年来，随着城市化的加快发展，城市区域快速扩张，城市人口急剧增长，在城市管理过程中，城管人员与被管理者容易产生负面事件，给公众带来了负面影响，也严重制约着城市的健康、快速发展。

为贯彻落实党的二十大精神，禅城区城管执法局聚焦党中央决策、省委工作部署、市委高质量发展战略目标和区委推进的“六城”建设、打造“六最”禅城和“禅城铁军”，并以此为契机，坚持以普遍性存在的城市管理问题为导向，以创新城市管理模式为手段，打造具有禅城特色的智慧、宜居城市。

### 一、坚持创新长年磨一剑

为解决以往“易反复”等市容乱象靠执法人员通过“巡查-发现-清理”或处罚的简单治理方式问题，禅城区城管局立足实际，多方取经，吸取各地开发的系统优势，创新性开发了非现场执法系统。该系统通过科学化、精细化、智能化推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新的执法工作系统，改变了传统执法方式，缩短了办案时间，提高执法效率，形成了“快速发现、零接触执法、高效处理、精准治理”闭环管理。并通过短信提醒当事人自行整改并实现全过程线上办案等，有效实现城市管理领域“共建、共管、共治”的全民治理模式，破解了城市管理领域中发现问题的

人多解决问题人少的困境,在大幅工作效率的同时,有效缓解了因城市区域扩张执法人员不足等迫切问题,进一步推进市域社会治理现代化,提高了市域社会治理能力,初步建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

### 二、积极推进非现场执法系统的应用

自2021年7月上线运行以来,执法人员以“城管铁军”精神,带着非现场执法系统下镇街、下“双联系”单位,执法队员通过亲手传授系统使用方法,让操作人员熟练掌握操作的基础上,并及时收集使用中系统产生的问题,一步步与软件开发深入优化,充分让非现场执法系统在社区、村居、大街小巷等市容环境比较恶劣的地方发挥作用。经过一段时间的试用,共上报12532宗,处罚8901宗(简易程序处罚1973宗,短信提醒63宗,责令整改4885宗,停机处理1980宗),受到各镇街执法人员和基层管理人员的普遍欢迎,有效遏制了城市管理领域中“反复性”强等城市管理难题。2022年,非现场执法系统被区政法委列入社会治理项目库项目之一,同时作为代表作参加市政法委社会治理项目研讨,取得了较好的效果。

### 三、主动作为奋力攻克应用难题

针对推广使用过程中,出现的如何发挥“自治”作用,让当事人主动参与到治理当中来,如何减轻当事人的负担,减轻当事人来往奔波的麻烦,如何有效解决当事人的对立情绪等等问题。禅城区城管局执法人员迎难而上,针对市容类的不同市容乱像,分别开发设计出适用非现场执法系统的简易程序。对于适用非现场执法系统的处罚的,简易程序,系统自动生成短信通知当事人,

当事人随即可通过点击短信提示的链接进行确认并完成罚款的支付，大大提高了办案效率。

### 四、主动争创最便捷执法系统

目前，非现场执法系统已实现对“乱张贴”、“乱摆卖”、“出店经营”、“垃圾乱堆倒”、“餐厨垃圾分类”等多执法场景的应用。2023年，禅城区城管局执法人员继续秉承“禅城铁军”敢创敢试的精神，在现有功能模块的基础上，已拟定开发方向，拟向饮食行业餐厨垃圾专项收运双打卡、建筑垃圾等专项线上管理模块、渣土管理模块，以及强化一般程序案件功能模块拓展到执法终端功能。在强化系统功能的基础上，完成非现场执法系统与现时使用的一些办案系统的“架桥”工作，打通一般程序案件的“立案-办案-结案”的全过程通道，并融合现有的数字城管考评系统，把发现端优势与非现端处理优势有机结合，减轻基层执法人员多系统操作切换的烦琐及处理问题负荷，力争把非现场执法系统打造成城市管理领域中最便捷的执法系统。

【数据统计】

## 佛山市数字化城市管理信息系统 2023年8月案件办理情况

统计项目 区域	数字城管案件			信息采集案件			市级派遣案件		
	立案（应 结案数）	按期 结案	按期结 案率	立案（应 结案数）	按期 结案	按期结 案率	立案（应 结案数）	按期 结案	按期结 案率
禅城	12852	12631	98.28%	12616	12404	98.32%	236	227	96.19%
南海	16760	16679	99.52%	16552	16478	99.55%	208	201	96.63%
顺德	18058	18009	99.73%	17848	17802	99.74%	210	207	98.57%
高明	8572	8566	99.93%	8432	8429	99.96%	140	137	97.86%
三水	6185	6177	99.87%	6010	6004	99.90%	175	173	98.86%
合计	62447	62079	99.41%	61458	61117	99.45%	969	945	97.52%

【注：周期为 2023.07.16-2023.08.15】

报：乔羽副市长，王磊副秘书长。

送：省住房和城乡建设厅，市委办、市府办，市局各科室，各区城市管理和综合执法局。