

# 城市管理和综合执法 简报

2023年第8期(总第47期)

佛山市城市管理和综合执法局编印

2023年10月10日

---

## 目 录

### 【工作动态】

召开党组会议 研究部署主题教育工作.....	2
召开主题教育动员部署会议.....	3
市“百千万工程”指挥部城乡环境治理专班办公室召开工作会议.....	4
中山市城市管理和综合执法局莅临我局调研交流.....	6
召开高校资源回收活动研讨会.....	7
深入开展中秋国庆节前安全生产防范工作.....	9

### 【经验交流】

三水区智慧城市管家助力“大市政”模式改革.....	11
---------------------------	----

### 【数据统计】

佛山市数字化城市管理信息系统9月案件办理情况.....	14
-----------------------------	----

**【工作动态】**

## 召开党组会议 研究部署主题教育工作

9月22日上午，市城管执法局召开党组会议，局党组书记、局长苏仕超主持会议，传达学习《习近平关于城市工作论述摘编》精神，研究局主题教育工作安排。

会议指出，开展主题教育，是贯彻落实党的二十大精神的重重大举措，对于统一全党思想、解决党内存在的突出问题、始终保持党同人民群众血肉联系、推动党和国家事业发展，具有重要意义。

会议强调，要聚焦“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，坚持学思用贯通、知信行统一，坚持一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等重点措施，全面落实“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”的重要要求，着力解决理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律6个方面的突出问题，确保实现凝心铸魂筑牢根本、锤炼品格强化忠诚、实干担当促进发展、践行宗旨为民造福、廉洁奉公树立新风的目标。

会议强调，要加强组织领导，压实政治责任，做好规定动作和自选动作，营造浓厚氛围，确保主题教育有力有序推进、取得扎实成效。

## 召开主题教育动员部署会议

9月25日，市城管执法局召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署会议，深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育系列重要讲话和重要指示精神，



贯彻党中央关于开展主题教育的决策部署，落实省委、市委工作要求，对我局开展主题教育进行动员安排。局党组书记、局长苏仕超主持会议并作动员讲话。

会议指出，在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，在全面建设社会主义现代化国家新征程起步之际，开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，正当其时、意义深远。要深刻认识到，开展主题教育，是铸牢思想根基的必然要求，是强化担当作为的必然要求，是推进全面从严治党的必然要求。

会议强调，要不折不扣谋划好实施好主题教育各项任务：一是深学细悟、学懂弄通，认认真真学原文、读原著、悟原理，全面、系统、深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想；二是

提高本领、解决问题，运用党的创新理论总结新经验、研究新情况、解决新问题；三是自我革命、树立新风，把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置，让“崇尚实干、马上就办、一月三问、踏石留印”在佛山大地蔚然成风；四是建立新功、为民造福，锚定不断增进民生福祉的目标，扎实走好主题教育每一步；五是举一反三、建章立制，针对群众急难愁盼的问题，建立“闭环式”解决群众诉求机制，针对反复出现投诉的问题，建立跟踪分析区域性城市管理问题制度，防止问题反弹。

会议强调，要加强组织领导，确保主题教育有力有序有效推进。压紧压实责任，一级做给一级看，一级带着一级干，切实抓好各项任务落实。注重统筹兼顾，把开展主题教育同贯彻落实党中央各项决策部署结合起来，同推动城管执法的中心工作结合起来，做到两手抓、两促进。务求工作实效，多到困难多、群众意见集中的地方和单位，研究解决问题。营造良好氛围，做好宣传工作，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

（市局人事科供稿）

## 市“百千万工程”指挥部城乡环境治理 专班办公室召开工作会议

9月5日上午，为贯彻落实省、市关于实施“百县千镇万村高

质量发展工程”决策部署，重点推进城乡环境综合治理，统筹协调解决重大事项，研究制定政策措施，强化部门沟通协调



联动，推动重点任务落实，增强城市功能、提升城市品质、推进城市管理精细化，加快建设高品质现代化人文都市，市“百县千镇万村高质量发展工程”指挥部城乡环境治理专班副总召集人苏仕超召集专班相关成员单位召开第一次工作会议。

会议首先对《市“百县千镇万村高质量发展工程”指挥部城乡环境治理专班工作方案》进行了详细解读，进一步分解、明确了专班成员单位工作任务。各专班成员单位就近期提升“江河两岸、沿路两边、高架桥下”环境整治、垃圾清运保洁、农村人居环境整治等工作的进展情况作出了汇报，同时就盘活闲置地、探索“1.5级”土地开发利用模式、规范非机动车充电管理、农村垃圾清运模式及费用测算等问题进行了商讨，共同探讨工作推进方案。

苏仕超指出：要深入领会佛山市城市品质提升工作会议精神，做实做优城市品质提升“十件实事”，着力解决“江河两岸、沿路两边、高架桥下”城市容貌不美观、闲置用地围而不管、垃圾清运不及时、田间地头环境脏乱差等问题；同时，各成员单位要改变以往单打独斗的局面，进一步完善城乡环境治理工作效能及管理机制，强化部门沟通协调联动，形成合力重点推进城乡环境

综合治理各项工作任务落实，提升城市品质形象。

(市局城市管理考核科供稿)

## 中山市城市管理和综合执法局 莅临我局调研交流

9月13日下午，中山市城市管理和综合执法局副局长陈飞国一行10人来到我局调研交流，佛山市城市管理和综合执法局副局长苏嘉宏、执法监督一科参加调研会。调研组首先现场参观



我市部分建筑垃圾综合利用场，随后来到数字城管指挥大厅观看了城市综合管理服务平台应用展示。

调研交流会上，苏嘉宏对陈飞国一行的到来表示热烈欢迎。双方就落实上级工作要求的重要举措、建筑垃圾的处置管理模式、建筑垃圾处理设施规划、政府各部门或基层组织协同工作方针、建筑垃圾源头管控、相关行业价格指导与优惠政策等方面进行了深入交流，并不时提出问题与在场的工作人员和有关负责人进行研讨。

此次调研活动，加深了两市主管部门的沟通了解，双方表示希望今后两市之间要保持密切沟通，相互借鉴，深化交流合作，

积极推动两地建筑垃圾管理工作迈上新台阶。

(市局执法监督一科供稿)

## 召开高校资源回收活动研讨会

为深入贯彻落实习近平总书记关于垃圾分类工作的重要指示精神，弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神以及“绿色、低碳、环保”生活理念，9月12日，市城管执法局召开高校资源回收活动研讨会。



市城管执法局、市教育局、团市委有关领导，全市12所高校以及相关回收企业负责人参加会议。

今年4月，市城管执法局、市教育局、团市委联合印发了《佛山市2023年“践行垃圾分类，共创低碳校园”资源回收活动方案》，并于首届全国城市生活垃圾分类宣传周期间在广东环境保护工程职业学院举办了盛大的启动仪式，为12所高校“垃圾分类志愿服务队”授旗。目前，全市高校共设置旧衣物回收箱体47个。上半年开展资源回收活动8场，累计回收旧衣物、旧书本5027公斤。

为在新学期持续推进资源回收活动取得更大成效，本次会议既是研讨会也是工作推进会。会上，各高校、企业分别介绍上学

期资源回收活动进展情况、存在问题和困难、以及新学期相关工作计划，结合本校、企业实际充分交流回收过程中值得借鉴推广的经验做法，为推动高校资源回收活动以及垃圾分类工作积极建言献策。

市城管执法局、市教育局、团市委等部门针对下阶段工作提出相关要求：一是要提高政治站位。深入学习贯彻习近平总书记给上海市虹口区嘉兴路街道垃圾分类志愿者的重要回信精神，深入贯彻落实“垃圾分类就是新时尚”的生态文明理念，高校在推动全社会垃圾分类工作起到示范引领作用。二是要完善工作机制。进一步加强部门、高校、企业间沟通交流，做好分工服务，及时解决困难、畅通回收链条，进一步做好资源回收活动的支持保障工作。三是要加强宣传培训。充分利用部门、高校网站以及张贴活动海报等方式矩阵式宣传资源回收活动，组织一批高校志愿者到垃圾处理设施、科普馆实地参观培训交流，让更多同学了解和参与到资源回收活动当中来。四是强化示范引领。以资源回收活动为切入点，强化垃圾分类工作示范创建，全面提升校园生活垃圾资源化、减量化管理水平，通过部门、高校、企业三方合力，引导高校广大青年积极参与垃圾分类，共同推动垃圾分类和绿色低碳事业高质量发展。

（市局市政环卫科供稿）



## 深入开展中秋国庆节前安全生产防范工作

中秋、国庆“双节”前夕，为全面做好节假日期间城管执法系统安全防范工作，防范化解各类安全风险，市城管执法局按照“管行业必须管安全”要求，进一步强化行业安全生产监管，加大隐患排查治理，抓实抓细各项安全生产防范工作。

按照“片区包干”原则，市城管执法局班子成员分别带队到各区开展安全生产和消防安全督导检查，落实节前安全检查要求，重点检查市政及园林绿化在建项目、生活垃圾焚烧厂（填埋场）、城市公园人员密集场所、公园内大型游乐场所、绿地开放场所、景观照明设施、大型户外广告及招牌设施等重点场所及部位，督促各区城管执法局加强安全生产隐患排查整治，切实消除安全生产隐患，落实各项安全防范措施，确保“中秋”“国庆”期间安全稳定。

9月下旬，分别组织各区生活垃圾处理设施运营企业以“盲演”方式，开展安全生产应急演练，并邀请行业专家现场点评指导，进一步检验应急预案操作性和科学性，督促企业做好演练复盘评估，查漏补缺，对发现的问题及时整改到位，提高应急处置水平和救援行动的整体效能。

9月26日下午，局主要负责同志带队到顺德区开展节前自建房安全专项督导检查，发现一处被围蔽的房屋堆满杂物存在安全

隐患，要求属地部门立行立改，及时消除隐患，并强调自建房安全专项整治要建立健全长效机制，加强源头监管，及时跟进督查发现的隐患问题，做好销号清零工作，并开展“回头看”，确保管控措施持续有效。

（市局市政环卫科、执法监督一科供稿）

## 【经验交流】

# 三水区智慧城市管家助力“大市政”模式改革

为提升城市管理精细化、规范化、科学化水平，贯彻落实市委十三届六次全会关于“深化城市治理体制改革”工作要求和安排，三水区按照“外包、非外包业务统筹整合；到期一家，接收一家”原则，由区属国瀚公司系统化整合全区城市管理全链条业务，推行“大市政”模式改革，实施区“智慧城市管家”项目。

## 一、创新城市管理模式

对照以往市场化企业运营导致的管理服务碎片化、水平不高、资源利用率不充分等问题，三水区瞄准最高最优，授权区城管执法局与项目运营主体区属国瀚公司签订“区级委托协议”，按照“外包、非外包业务统筹整合；到期一家，接收一家”的原则，逐步接收运营城市管理全链条业务。项目自2022年5月启动实施，已接收6个镇街36个标段，并整合为现运营项目19个，项目完成进度为65.4%。到2023年12月31日，累计接收标段达42个，项目完成进度为76.36%。到2024年11月，完成项目全部55个标段接收工作。

## 二、焕发城市管理新活力

一是统一运营，降本增效。在服务提升方面，国瀚公司是以城市运营为主业的国企，在国内拥有领先的“城市服务+固废处置”全链条专业优势，较好契合了三水区建设服务型政府和城市管理精细化智慧化理念。同时，国企敢于投入高效率自动化设备，以收获长周期回报。项目运营至今，国瀚公司在设备购置、技术升级上累计投入了9892万元，为各类作业车辆增设定位系统、车载

摄像头，在生活垃圾压缩中转站加装监控，通过技术改造保障作业安全，为稳定运营项目夯实了良好技术基础。在成本控制方面，国瀚公司将已接收的6个镇街36个标段整合为现运营项目19个，现用工人数为2736人。完成全部接标后，预计原55个标段总用工人数可由4500人压减至3900人，作业车辆可由630台压减至450台。同时，项目有效盘活了土地资源，项目运营国企在镇街选址时，优先利用镇街闲置土地，充分发挥其成本低、能整合、交通相对便利等优势，在实施地面硬底化后，就能迅速改造为镇街项目部，运营至今共盘活闲置土地资源43亩。

二是统一管理，协调联动。纳入“智慧城市管家”全链条管理体系后，城市管理主要业务均通过“智慧城市管家平台”一个平台操作，增强了应急保障能力，如遇到突发事件时，平台能够立刻调配附近资源，协调有关工作人员处理，做到人员、车辆快速共享，提高问题处理效率，助力高效应对城市考评。

三是统一数据，智慧管理。“智慧城市管家”依托“智慧云服务系统”智慧管理，通过大数据、物联网、人工智能等技术，为垃圾清运、环卫保洁、市政设施运维等城市管理业务提供智慧化解决方案，通过对“人、车、物、事”进行数据收集分析，实现城市数字化智能化管理。已基本完成指挥中心建设和智慧管理平台可视化建设，实现对运营车辆、作业人员及垃圾中转站的在线监管，力争今年内完成环卫、绿化、路灯子系统的开发调试。

### 三、稳步推进“智慧城市管家”项目再上新台阶

（一）提速增效，继续做好标段接收。一是按未接标段的到期时间，提前谋划，会同第三方测绘公司做好工程量、服务范围

测绘，及早完成全区城市管理全链条相关业务电子地图编制。二是对照镇街业务情况，依据省、市行业主管部门最新公布的有关指标、标准，测算核定项目运营服务费，保障国瀚公司入场作业后，能够按照定价机制提供运营服务。

（二）加强协同，实现项目降本增效。优化人员管理架构，打破原来零散标段的业务种类和管理边界，通过项目整合管理，加强业务间、标段间协同，降低人工成本。打破绿化保洁和环卫保洁岗位边界，重新划定人员工位，合并管理。加强绿化、路灯高空作业车协同使用，统筹全区应急车辆、人员调度。探索利用闲置资源。在保证作业标准基础上，利用生活污水厂的中水、河湖等水源进行绿化浇灌等作业。同时，协同污水厂的场地空间资源、桥下空间和政府闲置土地等用于环卫作业车辆的停放、洗车，解决车辆需求，减少场地租金费用。

（三）优化模式，提高城市管理“精智化”水平。加快建成城市管理智慧平台系统，升级迭代智慧管理平台各项子功能，通过“数据互通、智能互联”，实现城市管理业务大数据全生命周期管理，切实提高平台智能管理和业务协同水平，提升政府城市管理水平和效率。平台预计在2023年年底前完成建设并试运行。同时，多效并举提高作业效率和质量，一是对有条件的绿化带加装绿化自动喷淋系统，减少养护车辆、人员数量。二是在各垃圾收集站探索改造污水排放点，优化洗扫车作业路线，减少“无效返程”，提高作业效率。三是高效使用小型扫地车+小型高压冲洗车配合作业，替代人工清扫，提高环卫保洁质量。

（三水区城管局供稿）

【数据统计】

## 佛山市数字化城市管理信息系统 9月案件办理情况

统计项目 区域	数字城管案件			信息采集案件			市级派遣案件		
	立案（应 结案数）	按期 结案	按期结 案率	立案（应 结案数）	按期 结案	按期结 案率	立案（应 结案数）	按期 结案	按期结 案率
禅城	11664	11473	98.36%	11379	11210	98.51%	254	236	92.91%
南海	14549	14139	97.18%	14308	13918	97.27%	214	199	92.99%
顺德	16555	16260	98.22%	16239	15954	98.24%	285	278	97.54%
高明	8000	7966	99.58%	7800	7781	99.76%	175	173	98.86%
三水	5713	5656	99.00%	5548	5493	99.01%	154	153	99.35%
合计	56534	55544	98.25%	55327	54406	98.34%	1082	1039	96.03%

【注：周期为 2023.08.16-2023.09.15】

报：乔羽副市长，王磊副秘书长。

送：省住房和城乡建设厅，市委办、市府办，市局各科室，各区城市管理和综合执法局。